

© Е. А. Съёмщиков

DOI: [10.15293/2226-3365.1501.05](https://doi.org/10.15293/2226-3365.1501.05)

УДК 93/94

ПОДВИЖКИ В УЕЗДНОМ УПРАВЛЕНИИ СИБИРИ В ПЕРИОД ПЕРВОЙ МИРОВОЙ ВОЙНЫ 1914–1918 ГГ.

Е. А. Съёмщиков (Санкт-Петербург, Россия)

В статье рассмотрены изменения, которые были проведены верховной властью на указанном уровне местного государственного управления Сибири в период с 20 июля 1914 г. по 2 марта 1917 г., т. е. со дня обнародования высочайшего манифеста «Об объявлении военных действий между Российской империей и Германией» и до дня падения имперской власти.

К началу 1914 г. низовой уровень местного государственного управления Сибири составляли уездные, но не окружные управления. Уезд как административная территориальная единица Российской империи обрёл статус единой формы территориального деления государства на низовом уровне местного государственного управления.

Сибирь, таким образом, утратила отличный признак окраиной обособленности. В документообороте Российской империи вся территория, ранее называвшаяся Сибирью, стала именоваться Азиатской частью Российской империи наряду с Европейской частью.

К началу XX в. уездный уровень местного государственного управления Сибири составляли уездная полиция, уездное казначейство и уездная медицинская часть.

Ключевые слова: *уезд как административная территориальная единица Российской империи, уездное управление Сибири, Первая мировая война.*

К началу 1914 г. низовой уровень местного государственного управления Сибири составляли уездные, но не окружные управления. Уезд как административная территориальная единица Российской империи обрёл статус единой формы территориального деления государства на низовом уровне местного государственного управления¹.

Сибирь, таким образом, утратила отличный признак окраиной обособленности. В документообороте Российской империи вся территория, ранее называвшаяся Сибирью, стала именоваться Азиатской частью Российской империи наряду с Европейской частью.

Съёмщиков Евгений Александрович – кандидат исторических наук, доцент, Санкт-Петербургский национальный исследовательский университет информационных технологий, механики и оптики.

E-mail: tdutybq36@mail.ru

¹ ЛСЗ-3. Т. 18. № 15503.

Немногим ранее, в системе окружно-уездного уровня Сибири были упразднены окружные суды, которые входили в структуру низового уровня местного государственного управления края наряду с окружной полицией, окружным казначейством, окружной медицинской частью и окружным стряпчим. В мае 1896 г. были утверждены «Временные правила о применении судебных уставов к губерниям и областям Сибири»². Имперский закон учредил на низовом, еще окружном, уровне местного государственного управления Сибири участковых и добавочных мировых судей. Сформированные по новому закону окружные суды получили полномочия рассматривать все дела по существу, независимо от цены иска и меры уголовного наказания. Структура и состав окружных судов вобрали в себя должности судей, судебных следователей, судебных приставов и товарищей прокуроров. Судебная власть, таким образом, была «отделена исполнительной, административной и законодательной» и получила самостоятельный статус³.

Судебные учреждения перестали входить в структуру учреждений и установлений местного государственного управления Российской империи и Сибири в том числе.

К началу XX в. уездный уровень местного государственного управления Сибири составляли уездная полиция, уездное казначейство и уездная медицинская часть.

В настоящей статье будут рассмотрены изменения, которые были произведены верховной властью на указанном уровне местного государственного управления Сибири в период с 20 июля 1914 г. по 2 марта 1917 г., т. е. со дня обнародования высочайшего манифеста «Об объявлении военных действий между Российской империей и Германией»⁴ и до дня падения имперской власти.

Подвижки в системе уездного управления Сибири начались в период Первой мировой войны и касались видов в уездном управлении, структуры и состава уездных учреждений, губерний и областей края.

Изменения в видах уездного управления были произведены в уездах Тобольской, Томской и Енисейской губерний, в которые согласно имперскому закону «Учреждению Сибирскому» состояли особенные отделения. В соответствии с законом верховной власти особенные отделения губерний были реорганизованы в полицейские отделения, а отделение для управления Бухтарминского края⁵ было преобразовано в полицейское отделение для управления Урянхайского края⁶.

В Якутской области законом империи были сохранены округа и окружные управления⁷.

Существенные изменения в указанный период верховная власть произвела в структуре уездного управления. Имперским законом было учреждено уездное по воинским де-

² ЛСЗ-3. Т. 16. № 12932.

³ ЛСЗ-2. Т. 37. № 38761.

⁴ Собрание узаконений и распоряжений правительства, издаваемого при Правительственном Сенате. 1914. ст. 2052. № 188.

⁵ Свод законов Российской империи (СЗРИ). Ч. II. Учреждения губернские. Книга I. Учреждение Сибирское. Ст. 3. Примечание к ст. I. СПб, 1917.

⁶ Собрание узаконений и распоряжений правительства, издаваемого при Правительственном Сенате. 1916. ст. 804. № 102.

⁷ СЗРИ. Ч. II. Учреждения губернские. Кн. I. Учреждение Сибирское. Ст. 3. Примечание к ст. I. СПб, 1917.

лам Присутствие под председательством уездного военного начальника⁸. В предметы ведения уездному воинскому начальнику были вменены обязанности по сбору военного налога и военного найма, наряду с учётом нижних чинов, расквартированных в уезде, снабжением воинских частей и команд всем необходимым, подготовкой и призывом офицеров, классных чинов, кондукторов и нижних чинов запаса флота и армии, а также ополченцев⁹. Со временем уездные по воинским делам Присутствия обрели статус военных комиссариатов.

Самые многочисленные изменения, в указанный период, верховная власть произвела в составе уездных полиций Азиатской¹⁰ России, путем увеличения численности составов полиций и самого числа уездных полиций, городских полицейских команд и полиций

горных округов. Так, за период с 20 июля по 31 декабря 1914 г. верховная власть более двадцати раз¹¹ учреждала усиленные составы уездных полиций в Бийске¹², Хабаровске¹³, Барнауле¹⁴, Каинске¹⁵, Канске¹⁶, Тюмени¹⁷, Иркутске¹⁸, Змеиногорске¹⁹, Акше Забайкальской области²⁰, Нерчинске²¹, Никольск-Уссурийске²², Кузнецке²³ и Удске²⁴. Всего численный состав уездных полиций увеличен был на 53 человека.

Состав медицинских частей уездов в этот период был изменён один раз: в октябре 1914 г. верховная власть продлила действие закона от 7 июля 1913 г. «О временном усиле-

⁸ Собрание узаконений и распоряжений правительства, издаваемого при Правительственном Сенате. 1915. ст. 1004. № 130.

⁹ Собрание узаконений и распоряжений правительства, издаваемого при Правительственном Сенате. 1915. ст. 1004. № 130.

¹⁰ Переименование округов в уезды, окружных управлений – в уездные вызвали необходимость учреждения нового геополитического названия той части Российской империи, которая располагалась за Уралом. По предложению военного ведомства вместо Сибири, стали называть территорию – Азиатская Россия. *Прим. авт.*

¹¹ Здесь – двадцать два раза. *Прим. авт.*

¹² Собрание узаконений и распоряжений правительства, издаваемого при Правительственном Сенате. 1914. ст. 22173. № 220. ст. 2185, 2186, 2187. № 220.

¹³ Собрание узаконений и распоряжений правительства, издаваемого при Правительственном Сенате. 1914. ст. 2177. № 220.

¹⁴ Собрание узаконений и распоряжений правительства, издаваемого при Правительственном Сенате. 1914. ст. 2178. № 220.

¹⁵ Собрание узаконений и распоряжений правительства, издаваемого при Правительственном Сенате. 1914. ст. 2184. № 220.

¹⁶ Собрание узаконений и распоряжений правительства, издаваемого при Правительственном Сенате. 1914. ст. 2511. № 279.

¹⁷ Собрание узаконений и распоряжений правительства, издаваемого при Правительственном Сенате. 1914. ст. 2516. № 279.

¹⁸ Собрание узаконений и распоряжений правительства, издаваемого при Правительственном Сенате. 1914. ст. 2796. № 301.

¹⁹ Собрание узаконений и распоряжений правительства, издаваемого при Правительственном Сенате. 1914. ст. 3079. № 333.

²⁰ Собрание узаконений и распоряжений правительства, издаваемого при Правительственном Сенате. 1914. ст. 3121. № 336.

²¹ Собрание узаконений и распоряжений правительства, издаваемого при Правительственном Сенате. 1914. ст. 3138. № 336.

²² Собрание узаконений и распоряжений правительства, издаваемого при Правительственном Сенате. 1914. ст. 3388. № 353.

²³ Собрание узаконений и распоряжений правительства, издаваемого при Правительственном Сенате. 1914. ст. 3436. № 354.

²⁴ Собрание узаконений и распоряжений правительства, издаваемого при Правительственном Сенате. 1914. ст. 3446. № 354.

нии численности врачей в некоторых местностях Сибири»²⁵. Этим же законом были увеличены и размеры жалования уездным врачам и фельдшерам²⁶.

Кроме изменений в видах, структуре и составе уездных управлений верховная власть поменяла подходы к самой системе имперского управления не только Европейской, но и Азиатской России. В июле 1914 г. Его Имперское Величество (Е. И. В.) подписал именной указ «О принятии исключительных мер к вящему охранению во всех местностях империи порядка и общественной безопасности»²⁷.

На основании этого закона, одобренного Государственной Думой и Государственным советом Российской империи, были учреждены три состояния пребывания местности, жителей, населяющих ее и расположенных на ней войск: «осадное положение», «военное положение» и положение «чрезвычайной охраны». В соответствии с указом все местности Сибири до 1 сентября 1914 г. были объявлены на положении «чрезвычайной охраны». Немного позже, в августе – сентябре 1914 г., Сибирская железная дорога, а затем и Забайкальская и КВЖД были переведены на «военное положение»²⁸. В соответствии с именным указом Е. И. В. от 3 сентября 1914 г. командующие военных округов Азиатской России получили «особые полномочия в местностях»,

объявленных на положении «чрезвычайной охраны»²⁹, в том числе в ограничении политических прав и свобод, свободы печати³⁰, свободного передвижения в пределах края, выезда за пределы Российской империи и ведении торговли некоторыми видами товаров. Уездные казначейства в этот период не претерпели изменений ни по видам, т. е. разрядам, ни по составу, ни по структуре составлявших их элементов.

В течение 1915 г. изменений в видах уездного управления, структуре учреждений низового уровня местного государственного управления Азиатской России не произошло. Однако составы учреждений полиций уездных, городских полицейских команд и горных округов постоянно изменялись и численно возросли³¹. Всего за истекший 1915 г. верховная власть более тридцати раз вносила изменения в численный состав уездных³² полиций в Канске, Никольск-Уссурийске, Бийске, Троицко-Савске, Змеиногорске, Зейске Иманского уезда Приморской области, Удске, Тюкалинске, Верхоленске, Верхнеуденске, Омске, Красноярске, Кузнецке, Барнауле, Иркутске, Нижнее-Удинске, Тобольске, Хабаровске, Амурской уездной полиции и Томске, в том числе по два и более раза – Бийской, Змеиногорской и Красноярской уездных полициях.

²⁵ ЛЗС-3. Т. 33. №39745

²⁶ Собрание узаконений и распоряжений правительства, издаваемого при Правительственном Сенате. 1914. ст. 2596. №283.

²⁷ Собрание узаконений и распоряжений правительства, издаваемого при Правительственном Сенате. 1914. ст. 2075. № 199.

²⁸ Собрание узаконений и распоряжений правительства, издаваемого при Правительственном Сенате. 1914. ст. 2241. № 226, ст. 2365. № 253.

²⁹ Собрание узаконений и распоряжений правительства, издаваемого при Правительственном Сенате. 1914. ст. 2343. № 247.

³⁰ Здесь: «Временное положение о военной цензуре». *Прим. авт.*

³¹ Собрание узаконений и распоряжений правительства, издаваемого при Правительственном Сенате. 1915. ст. 793. № 100.

³² Составы городских полицейских команд и полиций горных округов в статье не анализировались. *Прим. авт.*

Численный состав уездных полиций возрастал за счет учреждения в структуре уездных полиций дополнительных должностей полицейских стражников, полицейских урядников, полицейских надзирателей, конных полицейских урядников и полицейских приставов.

В целом за истекший 1915 г. численный состав уездных³³ полиций Сибири увеличился на 93 человека. Численность медицинских частей уездов, ветеринарных врачей и фармацевтов за истекший год не изменилась.

В ноябре 1915 г. именным указом Е. И. В. было продлено действие закона от 7 мая 1912 г. для составов полиций, казначейств и медицинских частей Сибири и Степного края³⁴. Не смотря на военное время и неудачи на фронте верховная власть целенаправленно предпринимала усилия по сохранению тишины, спокойствия и безопасности во всех местностях империи, включая и Азиатскую Россию. В течение 1915 г. в Азиатской России не происходили никакие волнения или беспорядки. Учреждения и установления уездного уровня функционировали в рабочем порядке на военное время.

За 1916 г. верховная власть в 29 случаях произвела усиление составов уездных полиций Сибири и Степного края путем учреждения дополнительных должностей полицейских стражников, полицейских урядников, полицейских приставов, околоточных надзирателей и конных урядников. Всего за год в составы уездных полиций были введены 54 дополнительные должности нижних чинов. В марте 1916 г. имперская власть впервые за годы войны произвела существенное на 25–50 %

повышение денежного содержания и улучшения материального положения чинов полиции и отдельного корпуса жандармов³⁵.

Впервые за всю историю состояния Сибири в составе имперского государства Совет Министров Российской империи предложил учредить полицейскую стражу в губерниях и областях Сибири, Степных областях и Приамурском крае раньше, чем в губерниях Европейской России³⁶.

В течение первых двух месяцев 1917 г. верховная власть не произвела никаких изменений в видах, структурах и составе уездных учреждений местного государственного управления Сибири.

Таким образом, меры, предпринятые верховной властью для сохранения тишины, спокойствия и безопасности в Азиатской России, являлись частью комплекса мероприятий, организованных и проведенных центральными и местными ведомствами государственного управления Российской империи.

К числу таких мер мы отнесли:

- учреждение в структуре уездного управления ведомства уездного воинского начальника, которое стало заниматься подготовкой и комплектованием призванных из запаса новобранцев и ополченцев;
- организацию довойсковой подготовки среди молодежи и населения Сибири путем привлечения их на военные сборы;
- передачу местных лазаретов в ведение уездных воинских начальников, как это было произведено в Ново-Николаевске по до-

³³ Здесь: мы не анализировали рост численности городских полицейских команд и полиций горных округов.
Прим. авт.

³⁴ Собрание узаконений и распоряжений правительства, издаваемого при Правительственном Сенате. 1915. ст. 2494. № 337.

³⁵ Собрание узаконений и распоряжений правительства, издаваемого при Правительственном Сенате. 1916. ст. 450. № 63.

³⁶ Собрание узаконений и распоряжений правительства, издаваемого при Правительственном Сенате. 1916. ст. 2211. № 286.

кладу тамошнего уездного начальника подполковника Пешкова³⁷, а также в Тобольской губернии и Семипалатинской области³⁸;

- введение внешкольной подготовки русской молодежи к военной службе³⁹;
- изменение порядка отбывания воинской повинности казаками Иркутской и Енисейской губернии, а затем и Забайкальского и Амурского казачьих войск.

Эти и некоторые другие меры, осуществленные властями в довоенный период, позволили Сибири и Сибирским уездным учреждениям справиться с поставленными перед ними верховной властью задачами по подготовке ополченцев и сохранению тишины и спокойствия в крае.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. **Съемщиков Е. А.** Некоторые аспекты влияния окружной администрации в Сибири на формирование единого экономического пространства региона // Сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции «Сибирская, Тобольская, Тюменская губерния: исторический опыт и современные управленческие практики». – Тюмень, 2008.
2. **Съемщиков Е. А.** Государственная власть и предпринимательство в России: Роль местного государственного управления Сибири в формировании рыночных отношений (вторая четверть XIX – начало XX в.) // Сборник материалов Всероссийской научной конференции: «Предпринимательство как социально-экономический феномен в истории России». – Омск, 13–14 марта, 2008.
3. **Съемщиков Е. А.** Национальная периодическая печать Западной Сибири 20-х годов: автореф. дис. ... канд. ист. наук: 07.00.02; Кемеров. гос. ун-т. – Кемерово, 2005. – 28 с.

³⁷ Государственный архив Новосибирской области. Ф. Д. 97. Опись I. Д. 65. Л. 17.

³⁸ ЛЗС-3. Т. 29. № 32820.

³⁹ ЛЗС-3. Т. 31. № 36243.

DOI: [10.15293/2226-3365.1501.05](https://doi.org/10.15293/2226-3365.1501.05)

Syemshchikov Evgeniy Aleksandrovich, Candidate of Historical Sciences, Associate Professor, Saint-Petersburg National Research University of Information Technologies, Mechanics and Optics, Saint-Petersburg, Russian Federation.
E-mail: tdutybq36@mail.ru

ADVANCES IN COUNTY MANAGEMENT SIBERIA DURING THE FIRST WORLD WAR 1914–1918

Abstract

The article deals with the changes that were made to the Supreme authority on a specified level of local government Siberia in the period from July 20, 1914. On March 2, 1917, that is, since the promulgation of the Imperial Manifesto “About the Declaration of war between the Russian Empire and Germany” and up to day of the fall of Imperial power. By the beginning of 1914. The grass-roots level of local public administration Siberia were County, but not the district administration. The County as an administrative territorial unit of the Russian Empire acquired the status of the common forms of territorial division of the state at the grassroots level of local government. Siberia, thus, lost the distinctive sign of the edge isolation. In the document the Russian Empire all the territory formerly known as Siberia, became known as the Asian part of the Russian Empire along with the European part. By the beginning of the twentieth century the County level of local government Siberia were County police, County Treasury and the County health part.

Keywords

County administrative territorial unit of the Russian Empire, district management Siberia, the First world war

REFERENCES

1. Syemshikov E. A. Some aspects of the influence of the district administration in Siberia on the formation of the common economic space of the region. *Proceedings of all-Russian scientific-practical conference “Siberia, Tobolsk, Tyumen province: historical experience and modern management practices”*. Tyumen, 2008.
2. Syemshikov E. A. State power and business in Russia: the Role of the local state administration of Siberia in the formation of market relations (second quarter of the XIX – beginning of XX century). *Proceedings of all-Russian scientific conference: “Entrepreneurship as a socio-economic phenomenon in the history of Russia”*. Omsk, 13–14 March, 2008.
3. Syemshikov E. A. *National periodicals in Western Siberia 1920*. Kemerovo State University, Kemerovo, 2005, 28 p.